

CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER CJR Nº 168/2017 fls. 1/6

COMISSÃO DE JUSTIÇA E REDAÇÃO

PARECER Nº 168/2017

Substitutivo Total ao Projeto de Lei nº 78/2017

Dispõe sobre divulgação por meio da internet e de quadro de avisos em locais públicos municipais das seguintes informações: vagas de emprego oferecidas por programas governamentais conveniados ao município; concursos públicos municipais; e cursos de qualificação profissional oferecidos por programas governamentais ou em parceria com entidades e dá outras providências.

Autor: Vereador Clodoaldo Santos da Silva

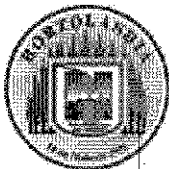
Relator: Vereador Cleuzer Marques de Lima

I – RELATÓRIO

Segue para análise da Comissão de Justiça e Redação o Substitutivo Total ao Projeto de Lei nº 78/2017, de autoria do Nobre Vereador Clodoaldo Santos da Silva, que Dispõe sobre divulgação por meio da internet e de quadro de avisos em locais públicos municipais das seguintes informações: vagas de emprego oferecidas por programas governamentais conveniados ao município; concursos públicos municipais; e cursos de qualificação profissional oferecidos por programas governamentais ou em parceria com entidades e dá outras providências..

A propositura em questão foi lida em Plenário na Sessão de 7 de agosto de 2017, estando seu conteúdo disponível no site da Câmara Municipal, para cumprimento de publicidade e acompanhamento dos atos legislativos.

Em sua justificativa o Autor aduz que o acesso facilitado às informações referentes às oportunidades de emprego, concurso públicos municipais e cursos de qualificação profissionais disponíveis no Município de Hortolândia é um direito do cidadão em situação de desemprego e que busca uma recolocação ou qualificar-se profissionalmente.



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER CJR Nº 168/2017 fls. 2/6

A Lei n º 12.7527 de 18 de novembro de 2011 regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º. No inciso II do § 3º do art. 37 e no §2º do art. 216 da Constituição Federal. Seu art. 6º dispõe que cabe aos órgãos e entidades do poder público, observadas as normas e procedimentos específicos aplicáveis. Assegurar a: V - Informação sobre atividades exercidas pelos órgãos e entidades, inclusive as relativas a sua política, organização e serviços.

Com efeito, o primeiro local lembrado pelos desempregados são os Programas Governamentais voltados a esta necessidade. No tocante as vagas de emprego atualmente destaca-se o "Posto de Atendimento ao Trabalhador", local criado para atender o convênio firmado entre o município e o Estado de São Paulo, que recebe diariamente centenas de pessoas em busca de emprego e qualificação profissional. Com relação a cursos de qualificação profissional, possui grande importância os Centros de qualificação Profissional da cidade.

Aumentar estes canais de divulgação descentraliza a informação e democratiza a livre concorrência às oportunidades de emprego e qualificação profissional. A intenção do presente Projeto é beneficiar tanto os desempregados que possuem acesso á rede mundial de computadores, quanto àqueles que não contam com esta facilidade ou não têm aptidão para utilizar a internet.

Entendemos que disseminar a informação a respeito das vagas e cursos é tarefa simples, uma vez que caberia ao setor indicado pela Prefeitura "disparar" esta relação diariamente para suas repartições e próprios municipais através de uma relação de e-mails pré-cadastrados. Em cada local publico, um responsável deverá fazer a impressão da lista de vagas e cursos para fixá-la em local visível.

A medida, bastante simples facilitará muito a vida dos desempregados, pois deixam de ter a obrigação praticamente diária, de deslocar-se até o prédio do Posto de Atendimento ao Trabalhador para tomar conhecimento das oportunidades oferecidas. Aliás esta



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER CJR Nº 168/2017 fls. 3/6

peregrinação diária não só desperdiça o tempo do interessado como também seu já escasso recurso financeiro pois ao tomar ciência das vagas disponíveis, verifica não ser para o seu perfil.

O comando instituído no Art. 1º, a primeira vista, faz crer ser inconstitucional a propositura de iniciativa parlamentar que disponha de atribuições ao Poder Executivo Municipal, tão decantado por esta Comissão.

Todavia, o entendimento jurídico, ao longo dos tempos, sofre mutações, se adequando às realidades e ponderações de valoração dos princípios constitucionais.

É o caso da presente propositura, que anteriormente era recorrente o julgamento de inconstitucionalidade, por vício de iniciativa, nosso Tribunal de Justiça tem se posicionado em sua evolução jurisprudencial para admitir que se trata de questões de interesse local e iniciativa concorrente, tendo como primado o princípio da transparência e publicidade das ações administrativas.

Senão vejamos:

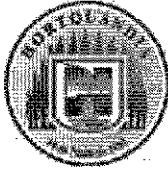
Autos do Direta de Inconstitucionalidade nº 2028702-97.2015.8.26.0000, da Comarca de São Paulo, em que é autor PREFEITO DO MUNICÍPIO DE OURINHOS, é réu PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE OURINHOS.

ACORDAM, em Órgão Especial do Tribunal de Justiça de São Paulo, proferir a seguinte decisão: "JULGARAM A AÇÃO IMPROCEDENTE, REVOGADA A LIMINAR. V.U.", de conformidade com o voto do Relator, que integra este acórdão.

Ementa:

"I Ação Direta de Inconstitucionalidade. Lei n. 6.157, d e 15 de outubro de 2014, do Município de Ourinhos, que prevê a divulgação da relação de medicamentos colocados à disposição da população pela Rede Municipal de Saúde e dá outras providências.

II Diploma que não padece de vício de iniciativa. Matéria não reservada ao Chefe do Poder Executivo. Exegese do art. 24, §2º, da Constituição Estadual, aplicável aos Municípios por força do



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER CJR Nº 168/2017 fls. 4/6

disposto no art. 144 da mesma Carta. Admissível a iniciativa legislativa em matéria de transparência administrativa, consistente na obrigação de publicidade de dados de serviços públicos. A norma local versou sobre tema de interesse geral da população.

III A lei não cria novos encargos geradores de despesas imprevistas, já que a publicidade oficial e a propaganda governamental são existentes. A divulgação oficial de informações é dever primitivo na Constituição de 1988.

IV Ação improcedente, cassada a liminar"

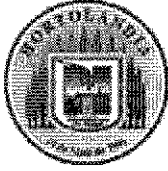
No mesmo sentido já decidiu este Colendo Órgão Especial:

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE – Lei Municipal nº 3.503, de 19 de março de 2012, de iniciativa parlamentar, que estabelece a disponibilização, pelo Poder Executivo, na página do Município na internet, do "Portal da Transparência Pública de Ubatuba" Vício de iniciativa não identificado - Lei em comento que apenas versou tema de interesse geral da população, concernente a informações relativas à atuação da Administração Pública Municipal, sem qualquer relação com matéria estritamente administrativa, que seria afeta apenas ao Poder Executivo Acesso da população a registros administrativos e a informações sobre atos de governo que, ademais, se insere dentre os direitos e garantias fundamentais previstos na CF (art. 5º, XXXIII), tendo seu exercício regulado na Lei Federal nº 12.527/2011 - Município de Ubatuba que, outrossim, já possui página própria na rede mundial de computadores, a qual requer permanente atualização e manutenção, serviços para os quais certamente funcionários já foram designados - Determinação de inserção de novos dados, na forma definida na legislação ora impugnada, que, destarte, não representa qualquer incremento na despesa do ente público local e nem tampouco intromissão nas atribuições funcionais dos servidores envolvidos, uma vez que atinentes às mesmas obrigações que já lhes haviam sido destinadas - Inocorrência, nessa linha, de violação ao princípio da separação dos poderes Ação Direta de Inconstitucionalidade julgada improcedente." (ADIn nº 0270082-58.2012.8.26.0000, Desembargador Relator Paulo Dimas Mascaretti, j. 26.06.2013)

E ainda, no mesmo sentido:

"AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE Lei nº 7.195, de 11 de novembro de 2013, do Município de Guarulhos, que impõe a divulgação na internet da relação de medicamentos que compõem os estoques da Secretaria Municipal de Saúde Inocorrência de vício de iniciativa do projeto de lei deflagrado pelo Legislativo Municipal, haja vista que a norma editada não regula matéria estritamente administrativa, afeta ao Chefe do Poder Executivo, delimitada pelos artigos 24, §2º, 47, incisos XVII e XVIII, 166 e

D
W.P.



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER CJR Nº 168/2017 fls. 5/6

174 da CE, aplicáveis ao ente municipal, por expressa imposição da norma contida no artigo 144 daquela mesma Carta Previsão legal que, na verdade, apenas cuidou de dar conhecimento à população de questão de seu interesse, de molde a facilitar e garantir o pleno cumprimento de obrigação constitucionalmente imposta ao ente público local, sem qualquer interferência direta na administração, razão pela qual poderia mesmo decorrer de iniciativa parlamentar Disposição legal contestada, ademais, que nada mais fez do que permitir o acesso da população a registros administrativos e a informações sobre atos de governo, nos moldes impostos pela Lei Federal nº 12.527, de 18 de novembro de 2011 Ato normativo municipal questionado, por outro lado, que não representa necessariamente gasto público extraordinário, haja vista a existência de página do Município na internet, bastando a sua alimentação com os dados pertinentes, o que arreda a alardeada ofensa aos preceitos dos art. 25 e 176, I, da Constituição Estadual Ação Direta de Inconstitucionalidade julgada improcedente". (ADIn nº 2024383-23.2014.8.26.0000, Desembargador Relator Paulo Dimas Mascaretti, j. 11.06.2014)

Assim, constata-se que a medida é de natureza legislativa e de iniciativa concorrente, estando, desta forma, em condições de ser apreciado no que diz respeito aos aspectos que cumpre a esta Comissão analisar.

Objetivando o aperfeiçoamento da propositura, entendemos necessário a apresentação de **EMENDA MODIFICATIVA** a Ementa que passa a vigorar com a seguinte redação:

"Dispõe sobre divulgação por meio da internet e de quadros de avisos em locais públicos municipais, de informações sobre vagas de emprego divulgadas por programas governamentais conveniados, informações sobre concursos públicos municipais e de cursos de qualificação profissional e dá outras providências".

Entendemos também necessário a apresentação de **EMENDA MODIFICATIVA** ao Art. 2º, que passa a ter a seguinte redação:

Art. 2º Os órgãos municipais integrarão por intermédio da rede de internet, via e-mails corporativos, a distribuindo e divulgação imediatada em cada setor de atendimento público, de informações de interesse do cidadão,



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER CJR Nº 168/2017 fls. 6/6

disponibilizadas em Programas Governamentais ou entidades parceiras.

Também necessário a apresentação de EMENDA SUPRESSIVA ao disposto no Art. 4º, por dispor sobre regulamentação, que é ato que independe de autorização legislativa, já que é ato de competência privativa do Chefe do Poder Executivo.

Assim sendo, não havendo óbice legal, manifestamo-nos favoravelmente à constitucionalidade e legalidade do Substitutivo Total ao Projeto de Lei n.º 78/2017, nos termos desse Relatório

É o RELATÓRIO.

Sala das Comissões, 31 de agosto de 2017.

Cleuzer Marques de Lima
Relator

Acompanham o voto do Relator o Vereador:

José Geraldo da Silva
Membro

Paulo Pereira da Silva
Membro