

CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

PARECER DA COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO

PARECER Nº 138/2017

PROJETO DE LEI Nº 149/2017

VICE-PRESIDENTE/RELATOR: DANIEL LARANJEIRA

I – INTRODUÇÃO:

É submetido à apreciação da **COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**, que o Projeto de Lei supramencionado de autoria do Poder Executivo, que “**dispõe sobre transposição de dotação orçamentária no valor de R\$ 521.000,00 (quinhentos e vinte e um mil reais).**”

Consta da mensagem de nº 70/2017, o seguinte:

“Tenho a honra de passar às mãos de Vossa Excelência, para apreciação e deliberação dessa Egrégia Câmara Municipal, o incluso projeto de lei, que dispõe sobre a criação do Conselho Municipal de Turismo de Hortolândia e dá outras providências.

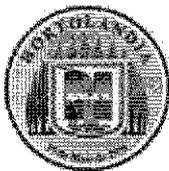
A transposição se faz necessária na Secretaria Municipal de Inclusão e Desenvolvimento Social para aquisição de cestas básicas para o Programa Qualifica Cidadão. Tal solicitação se faz em virtude da necessidade do atendimento do Qualifica Cidadão – Programa Emergencial de Impacto Social e Auxílio Desemprego, criado pela Lei nº 2.771/2013, que prevê bolsa-auxílio e cesta básica, Programa sob gestão do Departamento de Geração de Renda. O Programa visa proporcionar ocupação, qualificação, garantia de acesso aos direitos universais básicos, tais como educação, saúde, alimentação e renda à munícipes em estado de vulnerabilidade social. A fim de operacionalizar o Programa, a gestão e dispensação do benefício de alimentação, é realizada pelo Departamento de Segurança Alimentar, por meio do Programa de Suplementação Alimentar, desta forma justifica-se a necessidade da transposição de dotação orçamentária para o departamento.

Na Secretaria Municipal de Esportes os recursos serão destinados para pagamento da Liga Hortolandense de Futsal, Liga Regional de Voleibol, Liga Paulista de Tênis de Mesa, para a Corrida que acontece no Município, para a participação nos Jogos Abertos do Interior – Praia Grande – SP e para as premiações para os Campeonatos de Futebol de Campo, Futsal, Horto Volei, Festival das Escolinhas e para Corrida Pedestre. Por fim, também serão destinados para contratação de empresa para realização de serviços de drenagem e irrigação do campo de futebol do Remanso Campineiro.

Por tais razões dou ao projeto o caráter de urgência e solicito que a sua tramitação se conclua dentro do prazo de 45 dias, nos termos do artigo 57 e seus parágrafos da Lei Orgânica do Município.

Na oportunidade, renovo os meus sinceros protestos da mais alta estima e distinta consideração.”

A matéria recebeu, sob o aspecto da legalidade e do mérito, pareceres favoráveis das duntas Comissões Permanentes de Justiça e Redação e de Desenvolvimento e Bem Estar Social, Direitos Humanos e Cidadania, sendo que nenhuma emenda parlamentar foi apresentada até o momento.



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

II – VOTO DO VICE-PRESIDENTE/RELATOR: DANIEL LARANJEIRA

Trata-se de proposição de iniciativa do Chefe do Poder Executivo Municipal, que **dispõe sobre transposição de dotação orçamentária no valor de R\$ 521.000,00 (quinhentos e vinte e um mil reais)**, que encontra-se respaldado no artigo 167, inciso VI, da Carta Magna.

Por outro lado, o Poder Executivo alega ainda que, a transposição se faz necessária para as seguintes Secretarias:

- **Secretaria Municipal de Inclusão e Desenvolvimento Social**, os recursos serão destinados para a aquisição de cestas básicas para o Programa Qualifica Cidadão. Tal solicitação se faz em virtude da necessidade do atendimento do Qualifica Cidadão – Programa Emergencial de Impacto Social e Auxílio Desemprego, criado pela Lei nº 2.771/2013, que prevê bolsa-auxílio e cesta básica, Programa sob gestão do Departamento de Geração de Renda. O Programa visa proporcionar ocupação, qualificação, garantia de acesso aos direitos universais básicos, tais como educação, saúde, alimentação e renda à munícipes em estado de vulnerabilidade social. A fim de operacionalizar o Programa, a gestão e dispensação do benefício de alimentação, é realizada pelo Departamento de Segurança Alimentar, por meio do Programa de Suplementação Alimentar, desta forma justifica-se a necessidade da transposição de dotação orçamentária para o departamento.

- **Na Secretaria Municipal de Esportes**, os recursos serão destinados para pagamento da Liga Hortolandense de Futsal, Liga Regional de Voleibol, Liga Paulista de Tênis de Mesa, para a Corrida que acontece no Município, para a participação nos Jogos Abertos do Interior – Praia Grande – SP e para as premiações para os Campeonatos de Futebol de Campo, Futsal, Horta Volei, Festival das Escolinhas e para Corrida Pedestre. Por fim, também serão destinados para contratação de empresa para realização de serviços de drenagem e irrigação do campo de futebol do Remanso Campineiro.

Por outro lado, nos termos dos artigos 84 à 86, do Regimento Interno, **competem à Comissão de Finanças e Orçamentos emitir parecer sobre todos os assuntos de caráter financeiro, e especialmente sobre:**

I - Projetos de Lei relativos ao Plano Plurianual, às Diretrizes Orçamentárias, ao Orçamento Anual e aos créditos adicionais;

II - prestação de contas do Prefeito, mediante o parecer prévio do Tribunal de Contas do Estado, concluindo por Projeto de Decreto Legislativo;

III - **proposições referentes à matéria tributária, abertura de créditos adicionais, empréstimos públicos e as que, direta e indiretamente, alterem a despesa ou receita do Município, acarretem responsabilidade ao erário municipal ou interessem ao crédito público;**

IV - as proposições que fixem os vencimentos do funcionalismo, os subsídios o do Prefeito, Vice-Prefeito, Secretários Municipais, Presidente da Câmara e dos Vereadores, quando for o caso;

V - as que, direta e indiretamente, representem mutação patrimonial do Município.

Art. 85. É obrigatório o parecer da Comissão de Finanças e Orçamento sobre as matérias enumeradas nos incisos I a V do art. 84, não podendo ser submetida à discussão e votação do Plenário sem o parecer da Comissão, ressalvado o disposto no art. 115 deste Regimento.



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

Art. 86. Compete ainda, à Comissão de Finanças e Orçamento, zelar para que, em nenhuma Lei emanada na Câmara, sejam criados encargos ao erário municipal, sem que se especifiquem os recursos necessários à sua execução.

Por outro lado, o artigo 167 da Constituição da República estabelece vedações à atuação do Administrador Público na elaboração e execução do orçamento. Emergem do dispositivo em questão, duas hipóteses de vedação: a) a abertura de crédito suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes (inc. V); e b) a transposição, o remanejamento ou a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, sem prévia autorização legislativa (inc. VI).

Infere-se dos dispositivos citados que, em ambas as hipóteses de alteração orçamentária, é exigida autorização legislativa. No entanto, na suplementação de recursos – mediante a abertura de créditos suplementares – não ocorrem reformulações orçamentárias de grande impacto e alterações nos três níveis de programação: institucional, programática e de gastos. Estas hipóteses de alteração orçamentária estão previstas no inc. VI do art. 167, que introduziu os conceitos de transposição, remanejamento e transferência de recursos.

Distintamente da suplementação, a transposição, o remanejamento e a transferência de recursos, constituem institutos que devem ser aceitos em questões de maior relevância e impacto, como a modificação das condições que atuaram na elaboração do orçamento, e, por isso mesmo, são realmente excepcionais, sendo imperativo que, caso se faça necessária, a sua utilização pelo administrador, venham precedidos de exposição justificativa.

Para J. Teixeira Machado Júnior e Heraldo da Costa Reis, os remanejamentos ocorrem sempre no âmbito da organização. Assim, se porventura uma reforma administrativa prevê a extinção de um órgão e a institucionalização de outro para a sua substituição, é evidente que só se devem realocar os remanescentes orçamentários do órgão extinto para o outro. As transposições ocorrem sempre no âmbito da programação de trabalho, em razão de repriorizações, mediante a realocação dos remanescentes orçamentários para o programa de trabalho repriorizado. As transferências ocorrem no âmbito das categorias econômicas de despesas, também por repriorizações de gastos.

Na mesma linha, Lino Martins da Silva, na sua obra Contabilidade governamental, um enfoque administrativo, distingue transposições de transferências, afirmando que: **transposições** são os movimentos de recursos entre projetos e atividades de um mesmo programa ou entre programas diferentes de uma mesma unidade, quando se apresentam completamente executados ou quando são cancelados.

O autor citado define transferências como movimentação de recursos de um item ou de um elemento de despesa de uma mesma categoria econômica, ou entre categorias econômicas diferentes de uma mesma unidade, quando consideradas necessárias pela administração. Importante finalmente ressaltar que, havendo necessidade de remanejamento, transferência ou transposição, não basta previsão na lei orçamentária; será indispensável que a autorização, com a indicação da forma de



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

alocação de cada recurso e seu destino, além da justificativa pela adoção do instituto, se dê sempre por lei específica.

O Tribunal de Contas do Estado de Santa Catarina, TCE-SC, apresenta o seguinte entendimento:

(..) A transposição, o remanejamento ou a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra, ou de um órgão para outro, de que trata o art. 167, VI, da Constituição Federal, devem ocorrer mediante prévia autorização legislativa específica, sendo incabível previsão neste sentido na Lei Orçamentária Anual.

Neste contexto, como supracitado, a Constituição de 1988 vedou **“a transposição, o remanejamento ou a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, sem prévia autorização legislativa”**.

Considerando que o interesse público é irrenunciável pela autoridade pública, inclusive pelo legislador, entende-se que, nesses casos, a autorização legislativa deve ser mediante lei ordinária específica, pois o artigo 165 da CF/1988, ao tratar das leis do sistema orçamentário – PPA, LDO e LOA - especifica o conteúdo de cada uma delas, sendo vedada a inclusão de **“dispositivo estranho à previsão da receita e a fixação da despesa, não se incluindo na proibição a autorização para a abertura de créditos suplementares e contratação de operações de crédito, ainda que por antecipação da receita”**.

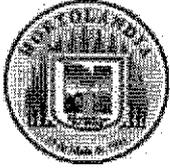
Até porque, não pode o legislador autorizar nas leis orçamentárias que a repriorização das ações governamentais fique somente a critério do gestor, o que desvirtuaria e enfraqueceria o orçamento público como instrumento de planejamento, além de possibilitar o desvio da finalidade pública.

Portanto, o remanejamento, a transposição e a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, exigem autorização em lei ordinária específica e deverão se restringir aos fatos motivadores das repriorizações das ações governamentais.

Por outro lado, entende-se que é similar a forma de operacionalização das técnicas de remanejamento, transposição e transferência à prática de abertura de créditos especiais, tendo em vista que, ainda que os fatos motivadores sejam diferenciados, promovem alterações orçamentárias e devem ser autorizados em leis ordinárias específicas, distintas das leis orçamentárias - PPA, LDO e LOA.

A abertura de crédito adicional especial é feita mediante decreto do Poder Executivo. Decreto é a forma de que se revestem os atos administrativos individuais ou gerais, com efeitos concretos, emanados do Chefe do Poder Executivo, e que o decreto regulamentar é um ato derivado, vez que não cria direito novo, apenas estabelece normas que permitem explicitar a forma de execução da lei, razão pela qual, pode ser utilizado decreto para regulamentar a execução do remanejamento, transposição e transferência no orçamento.

Neste sentido o Egrégio Tribunal Pleno do Tribunal de Contas do MT já consolidou seu entendimento da seguinte forma :



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

“Acórdão n.º. ____/2007. Planejamento. Alteração Orçamentária. Transposição, Remanejamento, Transferência. Crédito adicional especial. Necessidade de autorização legislativa específica. Havendo necessidade de reprogramação por repriorização das ações durante execução do orçamento, o Poder Executivo, sob prévia e específica autorização legislativa, mediante decreto, poderá transpor, remanejar e transferir, total ou parcialmente, as dotações orçamentárias aprovadas na LOA e em seus créditos adicionais.

A operacionalização das técnicas de remanejamento, transposição e transferência é similar à prática de abertura de créditos adicionais especiais, tendo em vista que, ainda que os fatos motivadores sejam diferenciados, devem ser autorizados em leis específicas e abertos mediante decreto do Poder Executivo.”

Por outro lado, observo que os recursos para fazer frente a transposição mencionada no artigo 1º serão provenientes da transposição parcial das dotações codificadas e classificadas no orçamento vigente, devidamente detalhadas e discriminadas no artigo 2º.

Por outro lado, quanto ao aspecto financeiro nada a opor, tendo em vista que a matéria tratada na propositura não ofende os dispositivos da lei orçamentária, bem como está em sintonia com os referendos legais de conduta fiscal.

Portanto, verifica-se que a presente propositura respeita e atende as exigências a que compete a esta Comissão analisar, razão pela qual, manifesto-me favoravelmente pela aprovação da propositura.

Sala das Comissões, 18 de setembro de 2017.


DANIEL LARANJEIRA
VEREADOR/RELATOR



CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

III – DO VOTO DA COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO

PARECER Nº 138/2017

PROJETO DE LEI Nº 149/2017

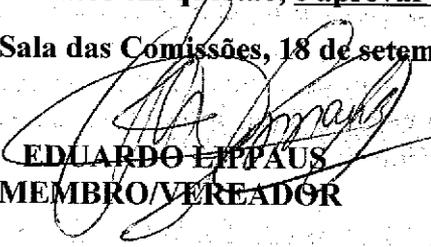
VICE-PRESIDENTE/RELATOR: DANIEL LARANJEIRA

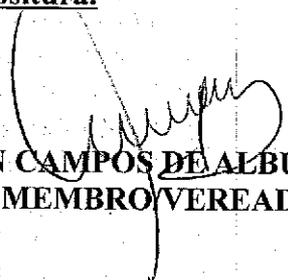
É submetido à apreciação da **COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**, que o Projeto de Lei supramencionado de autoria do Poder Executivo, que “**dispõe sobre transposição de dotação orçamentária no valor de R\$ 521.000,00 (quinhentos e vinte e um mil reais)**, que encontra-se respaldo no artigo 167, inciso VI, da Carta Magna, sendo que, **R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais)** para a Secretaria Municipal de Inclusão e Desenvolvimento Social, os recursos serão destinados para a aquisição de cestas básicas para o Programa Qualifica Cidadão. Tal solicitação se faz em virtude da necessidade do atendimento do Qualifica Cidadão – Programa Emergencial de Impacto Social e Auxílio Desemprego, criado pela Lei nº 2.771/2013, que prevê bolsa-auxílio e cesta básica, Programa sob gestão do Departamento de Geração de Renda.

- e **R\$ 441.000,00 (quatrocentos e quarenta e um mil reais)** para a Secretaria Municipal de Esportes os recursos serão destinados para pagamento da Liga Hortolandense de Futsal, Liga Regional de Voleibol, Liga Paulista de Tênis de Mesa, para a Corrida que acontece no Município, para a participação nos Jogos Abertos do Interior – Praia Grande – SP e para as premiações para os Campeonatos de Futebol de Campo, Futsal, Horto Volei, Festival das Escolinhas e para Corrida Pedestre. Por fim, também serão destinados para contratação de empresa para realização de serviços de drenagem e irrigação do campo de futebol do Remanso Campineiro.

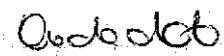
Diante do relatório e das brilhantes justificativas descritas no voto favorável apresentado pelo ilustre VICE-PRESIDENTE/RELATOR - DANIEL LARANJEIRAS - os demais membros da **COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**, resolvem, acompanhar o voto do Relator em questão, e aprovar a presente propositura.

Sala das Comissões, 18 de setembro de 2017.


EDUARDO LIPPAUS
MEMBRO/VEREADOR


EDIVAN CAMPOS DE ALBUQUERQUE
MEMBRO/VEREADOR

DELIBERAÇÃO DO PRESIDENTE DA COMISSÃO: Fica consignado também que o Presidente da Comissão – **CLODOALDO SANTOS DA SILVA** - deixa de votar, uma vez que, não houve empate, conforme dispõe o artigo 92, parágrafo único, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Hortolândia. Por outro lado, determino o encaminhamento do presente processo ao Excelentíssimo Senhor Presidente do Poder Legislativo para dar prosseguimento que entender necessário e conveniente.


CLODOALDO SANTOS DA SILVA
PRESIDENTE