

# **CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA**

ESTADO DE SÃO PAULO

**PARECER DA COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO  
PARECER Nº 04/2018  
PROJETO DE LEI Nº 17/2018  
VICE-PRESIDENTE/RELATOR : DANIEL LARANJEIRA**

## **I – INTRODUÇÃO:**

É submetido à apreciação da **COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**, o Projeto de Lei supramencionado de autoria do Poder Executivo, que **“dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar, na Secretaria de Finanças, no valor de R\$ 16.107.670,00 e dá outras providências.”**

Consta da mensagem nº 09/2018 enviada pelo Poder Executivo, o seguinte:

**“Tenho a honra de passar às mãos de Vossa Excelência, para apreciação e deliberação dessa Egrégia Câmara Municipal, o incluso projeto de lei, que dispõe sobre abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 16.107.670,00 e dá outras providências.**

**A abertura do crédito adicional se faz necessária em diversas Secretarias para realização de serviços como segue:**

**Na Secretaria Municipal de Administração e Gestão de Pessoal se faz necessária a suplementação nas dotações de Pessoal e Encargos e Transporte Interno.**

**Na Secretaria Municipal de Governo na ação de Serviços de Publicidade e Propaganda.**

**Na Secretaria Municipal de Finanças os recursos serão destinados para a manutenção da unidade, contrapartida do PMAT e para dotação de amortização da dívida pública.**

**Na Secretaria Municipal de Meio Ambiente para atendimento das ações de Proteção e Bem Estar Animal e Recuperação Ambiental através da implantação dos Pontos de Entrega Voluntária (PEVs).**

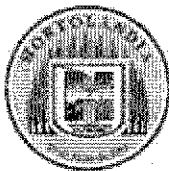
**Na Secretaria Municipal de Obras a suplementação se faz necessária para realização de serviços de recuperação de pavimentação asfáltica e reparos em passeios, pisos e dispositivos auxiliares de drenagem de águas pluviais e também para atendimento da limpeza pública.**

**Na Secretaria Municipal de Cultura, Esportes e Lazer para obras do Centro de Iniciação ao Esporte.**

**Na Secretaria Municipal de Mobilidade Urbana para atendimento das despesas com o subsídio de passagens do transporte coletivo urbano.**

**Na Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico na ação de Atividades Turísticas.**

**Na Secretaria Municipal de Educação, Ciência e Tecnologia se faz necessária nas dotações de Merenda Escolar.**



# **CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA**

ESTADO DE SÃO PAULO

Na Secretaria Municipal de Saúde os recursos serão destinados para atendimento dos serviços de transporte de pacientes, locação de concentradores de oxigênio e do contrato de gestão para gerenciamento, operacionalização e execução das ações e serviços de saúde, em regime de 24 horas/dia, que assegure assistência universal e gratuita à população, no Hospital e Maternidade Municipal Governador Mário Covas, nas Unidades de Pronto Atendimento do município de Hortolândia – UPA Nova Hortolândia, UPA Jardim Amanda e UPA Jardim Rosolem e no Serviço de Atendimento Móvel de Urgência – SAMU 192 Hortolândia, por entidade de direito privado, sem fins lucrativos ou econômicos, devidamente qualificada como Organização Social de Saúde, no âmbito deste Município.

Para atendimento do contrato cujo objeto é a “Prestação de serviços de recepção diurna e noturna e serviços de telefonia” será necessária a suplementação das dotações de terceirização nas Secretarias de Governo, Assuntos Jurídicos, Administração e Gestão de Pessoal, Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável, Habitação, Inclusão e Desenvolvimento Social e Saúde.

Os recursos para cobertura do crédito são provenientes do superávit financeiro apurado no Balanço Patrimonial do exercício de 2017, conforme destinação dos recursos e códigos de aplicação constantes neste Projeto de Lei.

Por tais razões, dou ao projeto o caráter de urgência e solicitando que a sua tramitação se conclua dentro do prazo de 45 dias, nos termos do artigo 57 e seus parágrafos da Lei Orgânica do Município de Hortolândia.

Na oportunidade, renovo os protestos da mais alta estima e consideração distinta.”

A matéria recebeu, sob o aspecto da legalidade e do mérito, pareceres favoráveis das duntas Comissões Permanentes de Justiça e Redação e de Desenvolvimento e Bem Estar Social, Direitos Humanos e Cidadania, sendo que, até o momento, não foram apresentadas emendas parlamentares.

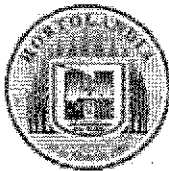
## **II – VOTO DO VICE-PRESIDENTE/RELATOR : DANIEL LARANJEIRA**

Através da propositura em evidência, objetiva o Chefe do Executivo a **abertura de crédito adicional suplementar, na Secretaria de Finanças, no valor de R\$ 16.107.670,00 e dá outras providências**, destinado a reforço das dotações do orçamento vigente, devidamente codificada no artigo 2º do presente projeto lei.

Observo ainda que, no artigo 1º do Projeto de Lei em questão, pretende o Poder Executivo autorização para desdobrar a seguinte dotação orçamentária, constante do orçamento vigente, criando a seguinte fonte de recurso e código de aplicação:

**SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - DESTINAÇÃO DOS RECURSOS:- 05.300.0000 – Transferências e Convênios Federais - Vinculados**

Ficha n.º 548 – 02.35.04.10.301.0206.2050.3.3.90.34 – aplicações diretas;



# CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

**DESDOBRAMENTO - SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE DESTINAÇÃO DOS RECURSOS:- 02.300.0083 – Piso de Atenção Básica Estadual 02.35.04.10.301.0206.2050.3.3.90.34 – aplicações diretas.**

Por outro lado, nos termos dos artigos 84 à 86, do Regimento Interno, **compete à Comissão de Finanças e Orçamentos emitir parecer sobre todos os assuntos de caráter financeiro, e especialmente sobre:**

I - Projetos de Lei relativos ao Plano Plurianual, às Diretrizes Orçamentárias, ao Orçamento Anual e aos créditos adicionais;

II - prestação de contas do Prefeito, mediante o parecer prévio do Tribunal de Contas do Estado, concluindo por Projeto de Decreto Legislativo;

**III - proposições referentes à matéria tributária, abertura de créditos adicionais, empréstimos públicos e as que, direta e indiretamente, alterem a despesa ou receita do Município, acarretem responsabilidade ao erário municipal ou interessem ao crédito público;**

IV - as proposições que fixem os vencimentos do funcionalismo, os subsídios o do Prefeito, Vice-Prefeito, Secretários Municipais, Presidente da Câmara e dos Vereadores, quando for o caso;

V - as que, direta e indiretamente, representem mutação patrimonial do Município.

Art. 85. É obrigatório o parecer da Comissão de Finanças e Orçamento sobre as matérias enumeradas nos incisos I a V do art. 84, não podendo ser submetida à discussão e votação do Plenário sem o parecer da Comissão, ressalvado o disposto no art. 115 deste Regimento.

Art. 86. Compete ainda, à Comissão de Finanças e Orçamento, zelar para que, em nenhuma Lei emanada na Câmara, sejam criados encargos ao erário municipal, sem que se especifiquem os recursos necessários à sua execução.

A lei orçamentária anual, quando da sua aprovação, conterà créditos orçamentários, também denominados créditos iniciais, os quais estarão distribuídos nos programas de trabalho que compõem o Orçamento Geral do Município. Ocorre que muitas vezes a Lei Orçamentária Anual, também denominada Lei de Meios, não prevê a realização de determinados dispêndios ou não dispõe de recursos suficientes para atendê-los no exato momento em que deveriam ser efetuados.

Assim, denomina-se como “insuficientemente dotada” aquela despesa que, embora prevista pela LOA, não dispõe de recursos suficientes que atendam ao dispêndio em questão. Já aquelas despesas não dotadas de recursos na lei orçamentária e que em face da influência de diversos fatores necessita ser executada denomina-se de “não computadas”.

Para solucionar ambos os casos, adota-se o mecanismo de créditos adicionais. São eles autorizações de despesas não computadas ou insuficientemente dotadas na lei de orçamento. Em outras palavras, os créditos adicionais são instrumentos de ajustes orçamentários, sendo



# **CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA**

ESTADO DE SÃO PAULO

“fundamental para oferecer flexibilidade e permitir a operacionalidade de qualquer sistema orçamentário” e que visam a atender as seguintes situações: corrigir falhas da LOA; mudança de rumos das políticas públicas; variações de preço de mercado de bens e serviços a serem adquiridos pelo governo; e situações emergenciais imprevistas.

De acordo com a Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964, os créditos adicionais classificam-se em:

**“suplementares, os destinados a reforço de dotação orçamentária;”**

- “especiais, os destinados a despesas para as quais não haja dotação orçamentária específica;”
- “extraordinários, os destinados a despesas urgentes e imprevistas, em caso de guerra, comoção intestina ou calamidade pública.”

**O crédito suplementar destina-se ao reforço de dotação já existente, pois são utilizados quando os créditos orçamentários são ou se tornam insuficientes. Sua abertura depende da prévia existência de recursos para a efetivação da despesa, sendo autorizado por lei e aberto por decreto do Poder Executivo. Cabe ressaltar que a lei orçamentária poderá conter autorização para abertura de créditos suplementares até determinado limite.**

O crédito especial ocorre quando não há previsão de dotação para a realização de determinada despesa. Este instrumento viabiliza a criação de novo item de despesa, sendo autorizado por lei específica e aberto por decreto do Poder Executivo.

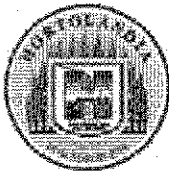
Vale lembrar que a Constituição da República, em seu art. 167, inciso V, exige prévia autorização legislativa, assim como a indicação dos recursos correspondentes, como condições essenciais para a abertura desses créditos.

**Conforme descrito no sucinto relatório acima, a intenção do Chefe do Executivo é abrir crédito adicional suplementar no valor de R\$ 16.107.670,00, destinado a atender despesas mencionadas na justificativa do projeto.**

Em análise ao projeto, não encontramos impedimentos que limitem sua tramitação e efetivação, já que atende as disposições legais vigentes. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer à despesa, situação essa, que como pudemos perceber, é procedente.

Neste sentido é a jurisprudência pátria:

**CONSULTA - TRANSFERÊNCIAS VOLUNTÁRIAS - ABERTURA DE CRÉDITOS ADICIONAIS - UTILIZAÇÃO DE RECURSOS PROVENIENTES DE "EXCESSO DE ARRECADAÇÃO DE CONVÊNIOS" (ART. 43, II, § 1º, DA LEI N. 4.320/64)- POSSIBILIDADE - AUTORIZAÇÃO POR LEI E ABERTURA POR DECRETO EXECUTIVO - VINCULAÇÃO DO RECURSO FINANCEIRO AO OBJETO PACTUADO - DECISÃO UNÂNIME.** Nas transferências voluntárias de outras entidades políticas, é correta



# CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

a utilização do "excesso de arrecadação de convênios" (art. 43, inciso II, § 1º, da Lei n. 4.320/64) como fonte de recursos para abertura de créditos adicionais, ainda que o excesso estimado no momento da abertura dos créditos não se concretize em excesso de arrecadação real. Ressalte-se que o gestor deverá sempre observar o disposto no art. 42 da Lei n. 4.320/64 c/c o art. 25, § 1º, da LRF, bem como manter a vinculação dos recursos financeiros ao objeto pactuado (art. 25, § 2º, da LRF). (TCE-MG - CONSULTA: 873706, Relator: CONS. CLÁUDIO TERRÃO, Data de Julgamento: 20/06/2012, Data de Publicação: 12/07/2012)

**Quanto ao aspecto financeiro nada a opor, tendo em vista que a matéria não ofende os dispositivos da lei orçamentária, bem como está em sintonia com os referendos legais de conduta fiscal, porém, há uma contradição evidente, no artigo 3º da presente propositura, uma vez que, consta inequívoco erro de digitação, pois, menciona que os recursos para cobertura do crédito adicional suplementar são provenientes do superávit financeiro apurado no Balanço Patrimonial do exercício de 2016.**

**Todavia, ao analisar a mensagem de nº 09/2018, enviada pelo Poder Executivo, verifica-se que o superávit financeiro apurado para dar suporte aos recursos para a cobertura do crédito adicional suplementar refere-se ao Balanço Patrimonial do exercício de 2017 e não de 2016, como consta no artigo 3º da presente propositura.**

**Neste sentido, caso seja a propositura aprovada, sugerimos que na elaboração do Autógrafo, inserir no artigo 3º do Projeto de Lei, que o superávit financeiro apurado no Balanço Patrimonial refere-se ao exercício de 2017 e não 2016, nos termos do § 2º, do artigo 321, do Regimento Interno.**

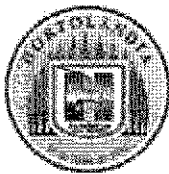
**Assim sendo, verifica-se que a presente propositura respeita e atende as exigências a que compete a esta Comissão analisar, razão pela qual, manifesto-me favoravelmente pela sua aprovação.**

**Sala das Comissões, 01 de março de 2018.**

*Daniel Laranjeira*

**DANIEL LARANJEIRA**

**VICE-PRESIDENTE/RELATOR**



# **CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA**

ESTADO DE SÃO PAULO

## **III – DO VOTO DA COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**

**PARECER Nº 04/2018**

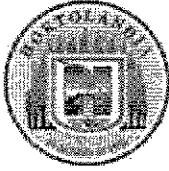
**PROJETO DE LEI Nº 17/2018**

**VICE-PRESIDENTE/RELATOR : DANIEL LARANJEIRA**

É submetido à apreciação da **COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO**, o Projeto de Lei supramencionado de autoria do Poder Executivo, que dispõe sobre a abertura de crédito adicional suplementar, na Secretaria de Finanças no valor de R\$ 16.107.670,00 e dá outras providências.”

A abertura do crédito adicional em diversas Secretarias para realização de serviços como segue:

- Na Secretaria Municipal de Administração e Gestão de Pessoal se faz necessária a suplementação nas dotações de Pessoal e Encargos e Transporte Interno;
- Na Secretaria Municipal de Governo na ação de Serviços de Publicidade e Propaganda;
- Na Secretaria Municipal de Finanças os recursos serão destinados para a manutenção da unidade, contrapartida do PMAT e para dotação de amortização da dívida pública;
- Na Secretaria Municipal de Meio Ambiente para atendimento das ações de Proteção e Bem Estar Animal e Recuperação Ambiental através da implantação dos Pontos de Entrega Voluntária (PEVs);
- Na Secretaria Municipal de Obras a suplementação se faz necessária para realização de serviços de recuperação de pavimentação asfáltica e reparos em passeios, pisos e dispositivos auxiliares de drenagem de águas pluviais e também para atendimento da limpeza pública;
- Na Secretaria Municipal de Cultura, Esportes e Lazer para obras do Centro de Iniciação ao Esporte;
- Na Secretaria Municipal de Mobilidade Urbana para atendimento das despesas com o subsídio de passagens do transporte coletivo urbano;
- Na Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico na ação de Atividades Turísticas;
- Na Secretaria Municipal de Educação, Ciência e Tecnologia se faz necessária nas dotações de Merenda Escolar;



# CÂMARA MUNICIPAL DE HORTOLÂNDIA

ESTADO DE SÃO PAULO

- Na Secretaria Municipal de Saúde os recursos serão destinados para atendimento dos serviços de transporte de pacientes, locação de concentradores de oxigênio e do contrato de gestão para gerenciamento, operacionalização e execução das ações e serviços de saúde, em regime de 24 horas/dia, que assegure assistência universal e gratuita à população, no Hospital e Maternidade Municipal Governador Mário Covas, nas Unidades de Pronto Atendimento do município de Hortolândia – UPA Nova Hortolândia, UPA Jardim Amanda e UPA Jardim Rosolem e no Serviço de Atendimento Móvel de Urgência – SAMU 192 Hortolândia, por entidade de direito privado, sem fins lucrativos ou econômicos, devidamente qualificada como Organização Social de Saúde, no âmbito deste Município;

- Para atendimento do contrato cujo objeto é a “Prestação de serviços de recepção diurna e noturna e serviços de telefonia” será necessária a suplementação das dotações de terceirização nas Secretarias de Governo, Assuntos Jurídicos, Administração e Gestão de Pessoal, Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável, Habitação, Inclusão e Desenvolvimento Social e Saúde.

É o resumo necessário.

Diante do relatório e das brilhantes justificativas descritas no voto favorável apresentado pelo ilustre VICE-PRESIDENTE/RELATOR - DANIEL LARANJEIRA - os demais membros da COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO, resolvem, por unanimidade, acompanhar o voto do Relator, e aprovar a presente propositura em questão e a sugestão no sentido de que, quando da elaboração do Autógrafo, inserir no artigo 3º do Projeto de Lei, que o superávit financeiro apurado no Balanço Patrimonial refere-se ao exercício de 2017 e não 2016, nos termos do §2º, do artigo 321, do Regimento Interno.

Sala das Comissões, 01 de março de 2018.

  
EDUARDO LIPPAIS  
MEMBRO/VEREADOR

  
EDIVAN CAMPOS DE ALBUQUERQUE  
MEMBRO/VEREADOR

**DELIBERAÇÃO DO PRESIDENTE DA COMISSÃO:** Fica consignado que na condição de Presidente da COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO - deixo de votar, uma vez que, não houve empate, conforme dispõe o artigo 92, parágrafo único, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Hortolândia. Por outro lado, determino o encaminhamento do presente processo ao Excelentíssimo Senhor Presidente do Poder Legislativo para dar prosseguimento que entender necessário e conveniente.

  
CLODOALDO SANTOS DA SILVA  
PRESIDENTE